

この条例案は、8月8日現在のもので、パブリックコメント及び法規審査等により、文言等の修正を行う場合があります。

逗子市市民参加条例(平成17年条例第27号)改正案 新旧対照表

現 行	改正後（案） （赤字下線部分が変更箇所です）	備 考 （変更内容など）
<p>○逗子市市民参加条例</p> <p style="text-align: right;">平成17年12月19日 逗子市条例第27号</p> <p>前文</p> <p>わたしたち逗子市民は、今日まで築き上げてきた歴史や文化を踏まえ、将来にわたって逗子市が豊かで住みやすいまちになることを望んでいます。</p> <p>その実現のためには、わたしたち市民一人ひとりが責任を持って市政に参加することで、市民の意見を踏まえた市政の運営がなされていく必要があると考えています。</p> <p>特に逗子市では、池子米軍家族住宅建設に関してさまざまな市民参加が行われてきた歴史もあり、自分たちのまちは自分たちで守り、創り上げるという強い思いを持っています。</p> <p>これまでもさまざまな場面でさまざまな市民参加が行われてきていますが、ここにあらためて市政への参加が逗子市民の権利であることを確認し、どのような場面でどのような参加ができるのかといった逗子市の市民参加に関するルールとして市民参加条例を制定します。</p> <p>（目的）</p>	<p>○逗子市市民参加条例</p> <p style="text-align: right;">平成26年 月 日 逗子市条例第 号</p> <p>逗子市市民参加条例（平成17年逗子市条例第27号）の一部を改正する。</p> <p>前文</p> <p>わたしたち逗子市民は、今日まで築き上げてきた歴史や文化を踏まえ、将来にわたって逗子市が豊かで住みやすいまちになることを望んでいます。</p> <p>その実現のためには、わたしたち市民一人ひとりが責任を持って市政に参加することで、市民の意見を踏まえた市政の運営がなされていく必要があると考えています。</p> <p>特に逗子市では、池子米軍家族住宅建設に関してさまざまな市民参加が行われてきた歴史もあり、自分たちのまちは自分たちで守り、創り上げるという強い思いを持っています。</p> <p>これまでもさまざまな場面でさまざまな市民参加が行われてきていますが、ここにあらためて市政への参加が逗子市民の権利であることを確認し、どのような場面でどのような参加ができるのかといった逗子市の市民参加に関するルールとして市民参加条例を制定します。</p> <p>（目的）</p>	<p>変更ありません。</p> <p>変更ありません。</p>

第1条 この条例は、市の行政活動における市民参加の対象、方法等を定め、市民参加を適正に運営することにより、市民の望む豊かで住みやすいまちを目指すことを目的とします。

(基本理念)

第2条 市民参加の基本理念は、市民一人ひとりが権利と役割を自覚し、積極的かつ主体的に生活に根付いた考えを市政に活かすことで市民自治を実現させることをいいます。

(用語の意義)

第3条 この条例において「市民参加」とは、市が意思決定をする過程において市民が意見を述べ、又は提案することにより行政活動に参加し、市政を推進することをいいます。この場合において、市の執行機関は、市民参加の機会を保障するとともに、自らの最終的な判断のもとに事業を執行するものとします。

2 この条例において「市の執行機関」とは、市長、教育委員会、選挙管理委員会、監査委員、公平委員会、固定資産評価審査委員会をいいます。

(市民の権利)

第4条 市民は、行政活動に参加する権利を持ちます。

第1条 この条例は、市の行政活動における市民参加の対象、方法等を定め、市民参加を適正に運営することにより、市民の望む豊かで住みやすいまちを目指すことを目的とします。

(基本理念)

第2条 市民参加の基本理念は、市民一人ひとりが権利と役割を自覚し、積極的かつ主体的に生活に根付いた考えを市政に活かすことで市民自治を実現させることをいいます。

(用語の意義)

第3条 この条例において「市民参加」とは、市が意思決定をする過程において市民が意見を述べ、又は提案することにより行政活動に参加し、市政を推進することをいいます。この場合において、市の執行機関は、市民参加の機会を保障するとともに、自らの最終的な判断のもとに事業を執行するものとします。

2 この条例において「市の執行機関」とは、市長、教育委員会、選挙管理委員会、監査委員、公平委員会、固定資産評価審査委員会をいいます。

(市民の権利)

第4条 市民は、行政活動に参加する権利を持ちます。

変更ありません。

☆ここでは、「市民」の定義を行いませんが、「市民」としてとらえる範囲をその都度限定していくこととします。

変更はありません。

広義の市民（市内に住所を有する者に加え、在勤・在学する個人や市内に事務所・事業所を有する法人等として広く捉えてい

2 市民は、市の行政活動に参加すること又は参加しないことで不利益な取扱いを受けないものとします。

(市民の役割)

第5条 市民は、市民参加をするときは、自らの行動と発言に責任を持ち、他の市民の参加の権利に配慮し、良識を踏まえて行動するものとします。

2 市民は、自由に意見を表明するとともに、必要に応じて相互の意見や利害に配慮し、合意形成を進めるものとします。

(市の執行機関の役割)

第6条 市の執行機関は、市民に対して市政に関する情報を積極的に提供するものとします。

2 市の執行機関は、市民参加の機会を積極的に確保するものとします。

3 市の執行機関は、行政活動の適切な段階で市民参加を実施しなければならないものとします。

4 市の執行機関は、市民参加を実施する場合は、できるだけ多くの市民の参加を得るよう努めるものとします。

5 市の執行機関は、市政について市民参加の手続を経て提言された意見を尊重し、当該施策に反映させるものとします。

6 市の執行機関は、市民に対して説明責任を果たすものとします。

2 市民は、市の行政活動に参加すること又は参加しないことで不利益な取扱いを受けないものとします。

(市民の役割)

第5条 市民は、市民参加をするときは、自らの行動と発言に責任を持ち、他の市民の参加の権利に配慮し、良識を踏まえて行動するものとします。

2 市民は、自由に意見を表明するとともに、必要に応じて相互の意見や利害に配慮し、合意形成を進めるものとします。

(市の執行機関の役割)

第6条 市の執行機関は、市民参加の機会を積極的に確保し、市民参加しやすい環境を整備するものとします。

2 市の執行機関は、市民に対して市政に関する情報について、行政活動の各段階において適切な内容を積極的に提供するものとします。

3 市の執行機関は、行政活動における意思決定をする過程の適切な段階で市民参加を実施しなければならないものとします。

4 市の執行機関は、市政について市民参加の手続を経て提言された意見を尊重し、当該行政活動に反映させるものとします。

5 市の執行機関は、市民に対して説明責任を果たすものとします。

ます)としています。

変更はありません。

広義の市民としています。

★変更あり

市民参加の機会の確保と環境の整備を第1項としました。

「行政活動の各段階において適切な内容」を提供することによって、より多くの市民参加を目指します。

「施策」だけでなく「行政活動」に反映させることとします。

(市民参加の対象)

第7条 市民参加の対象となる事項(以下「対象事項」といいます。)は、次のとおりとします。

- (1) 市の基本構想、基本計画その他市政の基本的な事項を定める計画若しくは基本方針の策定又は変更
- (2) 市民に権利を与え、又は義務を課し、若しくは市民の権利を制限する条例の制定及び改廃
- (3) 市民生活に重大な影響を与える制度の導入及び改廃
- (4) 主に市民が使用する公共施設の設置に係る計画等の策定又は変更

(5) その他市の執行機関が必要と認める行政活動

2 前項の規定にかかわらず、次の各号のいずれかに該当するものは、対象事項としないものとします。

- (1) 緊急を要するもの
- (2) 実施基準が法令に規定されているもの

(市民参加の対象)

第7条 市民参加の対象となる事項(以下「対象事項」といいます。)は、次のとおりとします。

- (1) 市の総合計画その他市政の基本的な事項を定める計画若しくは基本方針の策定又は変更
- (2) 市民に権利を与え、又は義務を課し、若しくは市民の権利を制限する条例その他市民生活に重大な影響を与える条例の制定及び改廃
- (3) 市民生活に重大な影響を与える制度の導入及び改廃 (前号に掲げるものを除きます。)
- (4) 市の施設の建築 (大規模の修繕及び用途変更を含みます。)に係る計画等の策定又は変更

(5) 行政手続法(平成5年法律第88号)又は逗子市行政手続条例(平成10年逗子市条例第10号)の規定に基づく審査基準、処分基準又は行政指導指針の制定又は改廃

(6) その他市の執行機関が必要と認める行政活動

2 前項の規定にかかわらず、次の各号のいずれかに該当するものは、市民参加の手続きを実施しないことができるものとします。

- (1) 緊急を要する行政活動
- (2) 前項に規定する市民参加の対象となる行政活動の基準が法令等により定められているもの

★変更あり

標記を「総合計画」とします。

「その他市民生活に重大な影響を与える条例」についても対象とします。

(前号に掲げるものを除く)を追加

市民が使用する公共施設だけでなく、市の施設も対象にし、「建築」とすることで、増改築も含めて、それに係る計画等を対象とします。

行政手続法に基づく意見提出手続きの地方自治体に対する努力義務に倣い、逗子市においても審査基準等を対象とします。

(3) 軽微なもの

(4) 予算の調製及び執行、市の人事その他市の執行機関の内部事務処理に関するもの

3 市の執行機関は、対象事項については、事前に第12条の市民参加制度審査会に実施する市民参加の方法、その時期等について諮るものとします。ただし、やむを得ない理由により事前に諮ることができなかった対象事項については、その理由及び対象事項の内容について市民参加制度審査会に報告するものとします。

4 市の執行機関は、第2項第1号に該当することを理由に市民参加の手法が実施されなかった場合は、その理由及び対象事項の内容について速やかに公表するとともに、第12条の市民参加制度審査会に報告するものとします。

(市民参加の方法)

第8条 市の執行機関は、対象事項について次に掲げる市民参加の方法から当該施策に適切であるものを複数選択して実施しなければならないものとします。

(1) パブリックコメント(事前に案を広く市民に説明し、それに対する市民の意見を十分に聴くことをいいます。)

(2) 審議会等(構成員に公募により選考された者を含むものに限ります。)

(3) ワークショップ等(市民と市の執行機関の職員が案を作り上げていく会合のことをいいます。)

(4) 公聴会等(市の執行機関が広く市民の意見を聴取するため

(3) 軽易なもの

(4) 予算の調製及び執行、市の人事その他市の執行機関の内部事務処理に関するもの

3 市の執行機関は、対象事項については、事前に第12条の市民参加制度審査会に実施する市民参加の方法、その時期等について諮るものとします。ただし、やむを得ない理由により事前に諮ることができなかった対象事項については、その理由及び対象事項の内容について市民参加制度審査会に報告し、公表するものとします。

4 市の執行機関は、第2項第1号に該当することを理由に市民参加の手法が実施されなかった場合は、その理由及び対象事項の内容について速やかに公表するとともに、第13条の市民参加制度審査会に報告するものとします。

(市民参加の方法)

第8条 市の執行機関は、対象事項について次に掲げる市民参加の方法から当該行政活動の内容等に応じて適切であるものを複数選択して実施しなければならないものとします。ただし、第7条第1項第5号に規定する対象事項は、その限りでないものとします。

(1) パブリックコメント(事前に案を広く市民に説明し、それに対する市民の意見を十分に聴くことをいいます。)

(2) 審議会等(法律又は条例により規定され、構成員に公募により選考された者を含むものに限ります。)

(3) ワークショップ等(市民と市の執行機関の職員が案を作り上げていく会合のことをいいます。)

(4) 公聴会等(市の執行機関が広く市民の意見を聴取するため

★変更あり

「施策」を「行政活動」に変更。  
第7条第1項第5号に規定する対象事項については、複数選択ではなく、パブリックコメントのみの実施とします。

広義の市民としています。

本市に住所を有する市民(狭義の市民としています)

広義の市民としています。

の会合のことをいいます。)

(5) 前各号に掲げるもののほか市の執行機関が適当と認める方法

(パブリックコメントの公表等)

第9条 市の執行機関は、第7条第1項第1号から第4号までに該当する事項については、パブリックコメントを行わなければならないものとします。

2 市の執行機関は、パブリックコメントにより意見を求めたときは、市民意見の採否及びその理由について公表しなければならないものとします。

(審議会等)

第10条 市の執行機関は、審議会等を設置しようとする場合は、原則として市民の公募委員を加えるものとします。

2 審議会等の会議は、事前にその会議の開催について公表し、逗

の会合のことをいいます。)

(5) 懇話会等（構成員に公募により選考された者を含むものに限り、ただし、第2号に規定する審議会等を除きます。）

(6) 市民会議（市の執行機関が設置し、本市に住所を有する市民が、対象事項に関する議論を行う機会をいいます。）

(7) 意向調査（対象事項に係る調査項目を設定し、定めた期間内に市民に当該調査項目に対する回答を求めるものをいいます。）

(8) 前各号に掲げるもののほか市の執行機関が適当と認める方法

(パブリックコメントの公表等)

第9条 市の執行機関は、第7条第1項第1号から第5号までに該当する事項については、パブリックコメントを行わなければならないものとします。

2 市の執行機関は、パブリックコメントを行ったときは、市民意見の採否及びその理由について公表しなければならないものとします。

(審議会等及び懇話会等)

第10条 市の執行機関は、審議会等及び懇話会等を設置しようとする場合は、公募の市民（本市に住所を有する者に限ります。）を加えるものとします。この場合において、公募により選考された者の割合は、行政上、特別の支障がある場合を除き、全体の5分の1以上とします。

2 審議会等及び懇話会等の会議は、事前にその会議の開催につい

本市に住所を有する市民（狭義の市民としています）

本市に住所を有する市民（狭義の市民としています）

★変更あり

★変更あり

これまで、公募市民の割合に決まりはありませんでしたが、公募市民の割合が低い審議会等や懇話会等が散見されるため、公募市民の割合を20%以上にすることとします。

子市情報公開条例(平成13年逗子市条例第3号)第20条の規定により公開するものとします。

(住民投票の実施)

- 第11条 市長は、市政の重要事項に係る意思決定について、市民に直接問う必要があるときは、住民投票を実施することができます。
- 2 市長は、市政の重要事項に係る事案について逗子市住民投票条例(平成18年逗子市条例第1号)第4条に規定する住民投票の請求があるときは、住民投票を実施しなければならないものとします。
- 3 その他住民投票の実施について必要な事項については、逗子市住民投票条例で定めます。

て公表し、逗子市情報公開条例(平成13年逗子市条例第3号)第20条の規定により公開するものとします。

(住民投票の実施)

- 第11条 市長は、市政の重要事項に係る意思決定について、市民に直接問う必要があるときは、住民投票を実施することができます。
- 2 市長は、市政の重要事項に係る事案について逗子市住民投票条例(平成18年逗子市条例第1号)第4条に規定する住民投票の請求があるときは、住民投票を実施しなければならないものとします。
- 3 その他住民投票の実施について必要な事項については、逗子市住民投票条例で定めます。

(苦情、意見等の申し出)

第12条 市民は、市の市民参加の手法について、苦情、意見等がある場合には、市長に申し出ることができます。市長は、この場合において、次条に規定する審査会に報告し、意見等を求めなければならないものとします。ただし、次の各号に該当する場合は除きます。

(1) その苦情、意見等に対して、市が措置を講ずる場合

(2) その苦情、意見等が、明らかに不適切な場合

2 市長は、前項の審査会の意見等を尊重し、適切な措置を講ずるものとします。

3 市長は、前項により講じた措置について、その結果を苦情、意見等を申し出た市民に通知するとともに、公表するものとします。

4 市長は、第1項ただし書きに該当するものとして審査会に意見等を求めなかった場合には、その内容を審査会に報告するものとします。

★変更はありません

★変更あり(新設)

広義の市民としています  
市民が、市民参加の手法について、意見や提案等を申し出ることができるようになります。

(市民参加制度審査会の設置)

第12条 市民参加を適正に運営するため、市民参加制度審査会(以下「審査会」といいます。)を設置します。

2 審査会の所掌事務は、次に掲げるとおりとします。

- (1) 第7条第3項の規定により諮られた実施する市民参加の方法等について審査すること。
- (2) 市の執行機関が実施する市民参加について市民からの苦情を受け付け、それについて審議し、必要に応じて市長に勧告等を提出すること。
- (3) 次条の規定による市民参加の実施状況等の報告について評価すること。
- (4) 社会情勢の変化等による新しい市民参加の方法等を研究すること。
- (5) 市の執行機関からの市民参加に関する諮問(第7条第3項の規定によるものを除きます。)に応じること。

(市民参加制度審査会の設置)

第13条 市民参加を適正に運営するため、市民参加制度審査会(以下「審査会」といいます。)を設置します。

2 審査会は、次に掲げる者のうちから市長が委嘱する6人以内の委員で組織します

- (1) 公募による市民(本市に住所を有する者に限ります。)
- (2) 学識経験を有する者
- (3) その他市長が必要と認める者

3 委員の任期は、2年とします。ただし、補欠の委員の任期は、前任者の残任期間とします。

4 委員は、再任されることができます。

5 前各項に定めるもののほか、審査会の組織に関し必要な事項は、市長が別に定めます。

6 審査会の所掌事務は、次に掲げるとおりとします。

- (1) 第7条第3項の規定により諮られた実施する市民参加の方法等について審査すること。
- (2) 前条に規定する市民からの意見、提案等について、審議し、必要に応じて市長に意見、勧告等を提出すること。
- (3) 毎年度において、市民参加の実施状況等の結果について評価すること。
- (4) 社会情勢の変化等による新しい市民参加の方法等を研究し、市長に提言すること。
- (5) 市の執行機関からの市民参加に関する諮問(第7条第3項及び前条の規定によるものを除きます。)に応じること。

★変更あり

今まで規則に定められていた組織の構成を条例に移行します。また、人数を1名増やし、6名とします。

審査会としては、市民からの意見、提案等について、市長に意見だけでなく、勧告等も提出できることとします。

研究し、市長に提言できるようにします。

(6) その他市民参加の適正な運営に関し審議すること。

(実施状況等の報告)

第13条 市長は、毎年度において市民参加の実施状況や結果を取りまとめて公表し、前条の審査会に報告するものとします。

(委任)

第14条 この条例の施行に関し必要な事項は、規則で定めます。

附 則

(施行期日)

1 この条例は、平成18年4月1日から施行します。

(経過措置)

2 この条例の施行の際、既に着手され、又は着手のための準備が進められている対象事項であって、時間的な制約その他正当な理由により市民参加を求めることが難しいものについては、この条例の規定は、適用しません。

(6) その他市民参加の適正な運営に関し審議すること。

(実施状況等の報告及び公表)

第14条 市長は、毎年度において市民参加の実施状況や結果を取りまとめて前条の審査会に報告し、その内容及び前条第6項第3号による評価を公表するものとします。

(委任)

第15条 この条例の施行に関し必要な事項は、規則で定めます。

附 則

(施行期日)

1 この条例は、平成27年4月1日から施行します。

(経過措置)

2 この条例の施行の際、既に着手され、又は着手のための準備が進められている対象事項については、なお、従前の例によります。

★変更あり

市長は、公表を行う前に、審査会の評価を受けるものとします。

変更はありません。